UPAYA PENYELESAIAN KELUHAN MASYARAKAT SEKITAR
LINGKUNGAN ATAS PERUSAKAN LINGKUNGAN MELALUI
DEPARTEMEN KESELAMATAN KESEHATAN KERJA DAN
LINGKUNGAN HIDUP PT. PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menempuh Ujian Sarjana Hukum

Oleh

Khanifan Nugroho

Nim

502010065

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG

2014

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : UPAYA PENYELESAIAN KELUHAN MASYARAKAT SEKITAR LINGKUNGAN ATAS PERUSAKAN LINGKUNGAN MELALUI DEPARTEMEN KESELAMATAN KESEHATAN KERJA DAN LINGKUNGAN HIDUP

PT. PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG

Nania

: KHANIFAN NUGROHO

Nim

: 50 2010 065

Program Studi

: Iliuv Hukom

Program Kekhususan : Hukum Perdata

Pembimbing,

Dr. Arief Wisnu Wardhana, SH., M.Hum

Palembang,

PERSETUJUAN OLEH TIM PENGUJI:

Ketua

: Hj. Sri Sulastri, SH., M.Hum

Anggota : 1. Mona Wulandari, SH., MH

2. Rusniati, SE., SH., MH

DISAHKAN OLEH DEKAN FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG

> Dr. SRI SUATMIATL SH. M.Hum NBM/NIDN 791348/0006046009

Motto: "Apa saja yang Alloh anugerahkan kepada manusia berupa rahmat,maka tidak ada seorangpun yang dapat menahannya."

(Q.S. : Fathir: 2)

Dengan segala kerendahan hati, Kupersembahkan skripsi ini untuk :

- > Allah SWT
- Bapak dan Ibu tercinta
- > Adik-adikku tersayang
- > Semua keluarga besar Mughofir
- > Almarhum Kakek Abdulhadi
- Seseorang yang selalu mendukungku
- > Sahabat- sahabat Terbaik
- > Almamaterku

JUDUL :UPAYA PENYELESAIAN KELUHAN MASYARAKAT SEKITAR ATAS PERUSAKAN LINGKUNGAN MELALUI DEPARTEMEN KESELAMATAN KESEHATAN KERJA DAN LINGKUNGAN HIDUP PT. PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG

PENULIS

PEMBIMBING

Khanifan Nugroho

Dr.Arief Wisnu Wardhana, SH., M.Hum

ABSTRAK

Adapun yang menjadi pokok permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian ini sebagai berikut :

- Bagaimana upaya yang dilakukan dalam penyelesaian keluhan masyarakat sekitar atas perusakan lingkungan melalui Departemen Keselamatan Kesehatan Kerja dan Lingkungan hidup PT. Pusri Palembang?
- 2. Apa yang menjadi kendala terkait upaya yang dilakukandalam penyelesaian keluhan masyarakat sekitar atas perusakan lingkungan melalui Departemen Keselamatan Kesehatan Kerja dan Lingkungan Hidup PT. Pusri Palembang?

Selaras dengan tujuan dan manfaat dalam penulisan skripsi ini terutama yang bersangkut-paut dengan permasalahan, maka penelitian terhadap permasalahan diatas adalah penelitian hukum normatif empiris dengan menggunakan teknik analisis data yaitu deskriptif kualitatif. Berdasarkan analisis dari data tersebut, maka kesimpulan yang diperoleh adalah: Pertama upaya yang dilakukan oleh PT. Pusri dalam menangani keluhan masyarakat sekitar lingkungan atas perusakan lingkungan melalui prosedur operasional baku(POB) berupa tahapan proses yang telah ditentukan oleh PT. Pusri dengan berdasarkan aturan2 yang diberlakukan oleh pemerintah yaitu UU No 32 tahun 2009 tentang perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup. Dalam Prakteknya penyelesaian yang jika benar dampaknya oleh aktifitas PT. Pusri maka diselesaikan dengan mediasi dan pemberian ganti rugi telah

diberikan.Selain itu melalui program CSR yang menjadi kebijakan internal Perusahaan sebagai salah satu bentuk sosial kepada masyarakat sekitar. Kedua, kendala yang terkait dalam penyelesaian keluhan diantaranya Kendala yang terjadi dalam upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar terjadi karena 2 hal yaitu: Sosialisasi oleh PT Pusri terkait lingkungan ke masyarakat masih belum maksimal misalnya sebatas pemberitahuan waktu shut down saja yaitu kondisi pabrik mati sedangkan mengenai baku mutu lingkungan,pengelolaan perlindungan lingkungan belum diberikan kepada masyarakat sekitar, dan penyuluhan lain misalkan jika terjadi ledakan amoniak itu sangatlah mutlak diperlukan, karena dampaknya cukup luas terhadap lingkungan. Penyuluhan ini agar masyarakat lebih paham jika terjadi hal tersebut dan bisa mengantisipasi agar jangan sampai timbulnya kerugian bahkan dan kedua ialah masih adanya oknum di masyarakat yang memiliki kepentingan tertentu dengan jalan menjustifikasi PT. Pusri sebagai pelaku pencemaran lingkungan. Sehingga keluhan persoalan lingkungan yang datang tidak lagi sebagai bentuk sebenarnya dari masyarakat namun sudah ditunggangi oleh oknum-oknum yang tidak bertanggung jawab.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum wr.wb.

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, hidayah dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tujuan untuk melengkapi dan memenuhui syarat-syarat tingkat Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.

Peran dari Pemerintah dalam bidang Lingkungan khususnya melalui Kementrian Lingkungan hidup turut menjadikan sifat hukum Lingkungan menjadi ganda yakni privat dan publik, serta ruang lingkup yang diatur menjadi lebih luas tidak hanya pada aspek hukum lingkungan saja namun meliputi Hukum Admiunistrasi,Hukum Perdata,dan Hukum Pidana. Oleh karena itu, penulis mencoba menghimpun dan sekaligus dituangkan dalam bentuk tulisan skripsi yang sederhana yang penulis beri judul:

"UPAYA HUKUM PENANGANAN KELUHAN MASYARAKAT SEKITAR LINGKUNGAN OLEH DEPARTEMEN KESELAMATAN KESEHATAN KERJA DAN LINGKUNGAN HIDUP PT. PUPUK SRIWIDJAJA PALEMBANG".

Penulis menyadari sepenuhnya dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan tidak lain oleh karna keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki, sehubungan dengan itu segala kritik konstruktif dan saran untuk penyempurnaannya penulisan penulis terima dengan senang hati.

Dalam menyelesaikan penulis skripsi ini, penulis banyak mendapat bimbingan, nasehat dan saran dari berbagai pihak, untuk itu penulis dengan segala ketulusan dan kerendahan hati mengucapkan terima kasih dan rasa hormat kepada:

- Bapak DR.H.M.Idris,SE.,M.SI Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palembang
- Ibu DR.Sri Suatmiati,SH.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.
- 3. Bapak/Ibu Wakil Dekan I, II, III, IV. Fakultas Hukum Muhammadiyah Palembang.
- 4. Bapak Mulyadi Tanzili,SH.,MH. selaku Ketua Bagian Hukum Perdata Universitas Muhammadiyah Palembang.
- Bapak DR. Arief Wisnu Wardhana, SH., M. Hum selaku Pembimbing skripsi yang sangat membantu dalam membimbing dan mendukung penyelesaian skripsi ini.
- Ibu Atika Ismail,SH.,MH selaku Penasehat Akademik yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
- Bapak/Ibu dosen beserta staf karyawan dan karyawati Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang, yang telah memberi bekal ilmu pengetahuan yang sangat berguna.
- 8. Bapak Manajer K3 dan LH PT. Pusri Palembang
- 9. Bapak Staff Hukum PT. Pusri Palembang
- 10. Ibu Staff Humas PT. Pusri Palembang
- 11. Ayahanda Mughofir dan Ibunda Lasminah tercinta, yang telah memberikan semangat dan berkorban baik materiil maupun moril

selama penulis menuntut ilmu pengetahuan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.

12. Adik –adikku tersayang Baiti Nurrohmah dan Akhfaz Zidan Maulana jalan-jalan ke Palembang yoooo.

13. Teman–teman seperjuangan dan seangkatan 2010 di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.

 Devi Fridea, yang telah memberi dukungan dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.

15. Semua pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa, Maha Pengasih lagi Maha Penyayang senantiasa melimpahkan Rahmad dan Karunianya kepada mereka semua. Akhirnya penulis mengharap kiranya skripsi ini dapat bermanfaat sebagai salah satu sumbangsih penulis kepada Ilmu Pengetahuan umumnya dan Almamater pada khususnya. AMIN

Wassalam'mualaikum Wr. Wb.

Palembang,28 februari 2014

Penulis

KHANIFAN NUGROHO

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMA	N JUDULi
HALAMA	N PERSETUJUAN DAN PENGESAHANii
HALAMA	N MOTTO DAN PERSEMBAHAN iii
ABSTRAF	ζiy
KATAPEN	NGANTARv
DAFTAR	ISIvi
DAFTAR	GAMBAR vii
BAB I	PENDAHULUAN
	A. Latar Belakang
	B. Permasalahan3
	C. Tujuan dan Manfaat Penelitian4
	D. Metode penelitian5
	E. Sistematika penulisan8
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA
	A. Tinjauan Umum PT .Pupuk Sriwidjaja Palembang10

B. Pengertian lingkungan hidup, hukum lingkungan, dan ruang
lingkup lingkungan hidup sesuai undang-undang No 32 Tahun
2009
C. Analisis mengenai dampak lingkungan
D. Pengertian limbah, sumber-sumber limbah dan karakteristik
limbah
E. Kebijakan internal perusahaan terkait dengan pengelolaan
lingkungan hidup dan tanggung jawabnya terhadap lingkungan
sekitar
BAB III PEMBAHASAN
A. Upaya penyelesaian yang dilakukan melalui departemen
keselamatan kesehatan kerja dan lingkungan hidup PT. Pupuk
Sriwidjaja Palembang menangani keluhan masyrakat sekitar
atas perusakan lingkungan39
B. Kendala terkait upayapenyelesaian yang dilakukan melalui
departemen keselamatan kesehatan kerja dan lingkungan hidup
PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang menangani keluhan
masyrakat sekitar atas perusakan lingkungan51
BAB IV: PENUTUP
A. Kesimpulan 55
B. Saran 56

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

2.1 Struktur Organisasi PT.Pupuk Sriwidjaja Palembang	1:	5
---	----	---

BABI

PENDAHULUAN

A. LATAR BELAKANG

Lingkungan merupakan tempat dimana kehidupan manusia dimulai, bekerja, beraktifitas serta bersosialisasi dalam memenuhi kebutuhan hidup. Lingkungan yang baik dan sehat adalah harapan setiap manusia. Dalam usaha manusia untuk memenuhi kebutuhannya dalam bidang ekonomi misalnya dengan adanya investasi pembangunan industri. Dalam hal ini memang mampu memberikan suatu kontribusi yang besar bagi masyarakat terutama masalah lapangan kerja, namun di sisi lain juga berdampak pada masalah kelestarian lingkungan hidup disekitar kawasan industri tersebut.

PT. Pupuk Sriwidjaja adalah salah satu perusahaan swasta di Palembang dan sebagai anak perusahaan dari PT. Pupuk Indonesia (persero). Industri pengolahan pupuk, dalam proses produksinya akan ditemukan banyak limbah sisa hasil industri yang mana bisa merusak dari lingkungan hidup sekitar jika tanpa adanya tindakan yang bertujuan mencegah dan meminimalisir dampak negatif proses produksi.

Dari sinilah maka dibutuhkan suatu pengawasan atau sistem audit tentang tata cara pengelolaan lingkungan khususnya di PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang agar berjalan sebagaimana yang diatur dalam UU No.32 tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup

Masyarakat sekitar lingkungan PT. Pusri Palembang baik secara langsung ataupun tidak langsung akan terkena dampak industri. Oleh karenanya masyarakat juga dituntut lebih peka dan peduli terhadap lingkungan sekaligus melakukan pengawasan terkait indutri yang ada hubunganya secara signifikan terhadap kelangsungan lingkungan.

Sebagai salah satu karyawan PT. Pusri Palembang, maka penulis berusaha bersikap objektif dalam menanggapi adanya keluhan masyarakat terkait lingkungan hidup. Oleh karenanya penulis sangat tertarik untuk meneliti fenomena yang muncul di masyarakat, karena jika ditilik berdasarkan sistem audit oleh pihak luar dalam hal ini dari pihak Kementrian Lingkungan Hidup. PT. Pusri cukup berhasil atas komitmen menjaga lingkungan hidup dalam kegiatan operasionalnya.

PT. Pusri Palembang telah menerapkan sistem manajemen lingkungan iso 14001 dan meraih Proper (program peringkat) hijau 3 tahun berturutturut yang artinya secara administratif dan teknis adalah suatu pencapaian yang cukup bagus, namun yang terjadi adalah masyarakat masih mengeluhkan terkait masalah lingkungan kepada PT. Pusri Palembang. Salah satunya ialah mengenai bau amoniak yang kerap tercium.

⁽¹⁾ Bagian Sumber Daya Manusia PT. Pusri.http://www.sdm.pusri.co.idDiakses 3 Oktober 2013

Dari Pihak PT. Pusri melalui Departemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja (K3 & LH) melakukan upaya dalam menanggapi keluhan yang terjadi dalam masyarakat lingkungan dengan jalan terbaik untuk mencapai Solusi bersama dan tidak merugikan kepentingan para pihak. Dan jika benar PT. Pusri telah melakukan pencemaran maka sesuai dengan pasal 1365 BW berkewajiban mengganti rugi kepada masyarakat yang merasa dirugikan.

Oleh karenanya penulis bermaksud mencari kebenaran dan meneliti tentang data dan fakta yang ada kemudian dikumpulkan menjadi sebuah karya tulis supaya bisa bermanfat untuk semua yang membaca dan sebagai tolak ukur seperti apa seharusnya pengelolalan lingkungan hidup yang baik sesuai dalam peraturan perundang undangan yang berlaku di indonesia.

B. PERMASALAHAN

Dari paparan diatas, dapat dirumuskan beberapa permasalahan:

- Bagaimana upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar atas perusakan lingkungan melalui Departemen K3 & LH?
- 2. Apa yang menjadi kendala terkait upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar atas perusakan lingkungan melalui Departemen K3 &LH?

C. TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN

Adapun tujuan penelitian adalah:

- a. Untuk mengetahui upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar lingkungan atas perusakan lingkungan melalui Departemen K3 & LH?
- b. Untuk mengetahui kendala terkait upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar atas perusakan lingkungan melalui Departemen K3 &LH?

Kemudian penelitian ini diharapkan memiliki manfaat bagi:

1. Bagi Peneliti

- a. Memberikan sebuah jawaban atas persoalan yang ada di lingkungan PT. Pusri Palembang dalam kaitanya dengan upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar lingkungan PT. Pusri Palembang
- b. Menambah wawasan mengenai lingkungan

2. Bagi Keilmuan

Diharapkan mampu memberikan sumbangsih pikiran dan kontribusi keilmuan terutama mengenai upaya penyelesaian masalah lingkungan sehingga berguna kedepanya secara khusus bagi mahasiswa hukum, praktisi hukum dan seluruh disiplin ilmu lainnya secara umum.

3. Bagi Masyarakat

Memberikan gambaran yang nyata tentang upaya penanganan terkait masalah lingkungan di PT. Pupuk Sriwidjaja Palembang dan bersifat informatif dan edukatif bagi masyarakat.

D. METODE PENELITIAN

Untuk mencari jawaban permasalahan-permasalahan di atas dengan judul skripsi ini, maka penulis mencari jawaban atas solusi dengan mengadakan penelitian hukum dengan cara mengumpulkan data antara lain sebagai berikut:

1. Sifat Penelitian

Penelitian ini bersifat *normatif empiris* yaitu penelitian hukum mengenai pemberlakuan atau impelementasi ketentuan hukum normatif (kodifikasi, undang-undang atau kontrak) secara *in action* pada setiap peristiwa hukum tertentu yang terjadi di masyarakat.

2. Pendekatan Masalah

Pendekatan yang dilakukan menggunakan pendekatan hukum. Adapun yang diterapkan adalah melalui pendekatan non judicial case study yaitu pendekatan studi kasus hukum tanpa konflik dan campur tangan pengadilan.

3. Sumber Data

Data yang diperlukan dalam skripsi ini diperoleh dengan :

- a. Penelitian Kepustakaan, yaitu suatu penelitian dengan cara mengumpulkan bahan-bahan dengan cara mempelajari data sekunder meliputi:
 - 1. Bahan Hukum Primer adalah bahan hukum yang bersifat Autoritatif yang artinya memiliki suatu autoritas mutlak dan mengikat. Berupa ketentuan hukum yang mengikat seperti, peraturan perundang-undangan, catatan resmi dan lain-lain yang digunakan dalam hal ini Kitab Undang-Undang hukum perdata terjemahan dari Soedharyo Soimin. Dan Undang-undang No.32 tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup diterjemahkan oleh Syahrul Machmud
 - 2. Bahan hukum sekunder adalah bahan hukum yang memberikan penjelasan terhadap/mengenai bahan hukum primer seperti doktrin, jurnal, karya ilmiah dibidang hukum, buku-buku misalnya buku karangan Muhammad Akib berjudul Politik Hukum Lingkungan, buku karangan Syahrul Machmud berjudul Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia, dan buku karangan Andi Hamzah berjudul Penegakan Hukum Lingkungan
 - Bahan Hukum Tersier adalah bahan hukum yang relevan seperti kamus hukum.
 - a. Untuk mendapatkan data primer dengan cara menghimpun bahan-bahan yang didapat dari penelitian secara langsung

terjun ke lapangan seperti: Observasi langsung dengan didampingi karyawan PT. Pusri bagian Keselamatan Kesehatan Kerja dan lingkungan Hidup (K3dan LH) yaitu Ayu, wawancara dengan pejabat PT. Pusri seperti Manajer K3 dan LH, Staff Humas, Staff Hukum juga terhadap tokoh masyarakat: Ketua RT,Ulama,Kuesioner terhadap pihak masyarakat sekitar lingkungan PT. Pusri Palembang.

4. Teknik Pengumpulan Data

Teknik pengumpulan data yang dipergunakan adalah sebagai berikut:

- a. Dengan wawancara (interview), yaitu proses tanya jawab yang dilakukan secara lisan yang dalam hal ini berhubungan langsung dengan kegiatan di PT. Pusri baik dari pihak PT. Pusri maupun masyarakat lingkungan PT. Pusri seperti :
 - Kepala bagian Keselamatan Kesehatan kerja dan Lingkungan Hidup (K3dan LH) PT. Pusri Palembang
 - 2. Staff bagian Humas PT. Pusri Palembang
 - 3. Staff bagian Hukum PT. Pusri Palembang
 - Tokoh masyarakat (ketua RT,Ulama) dan masyarakat sekitar
- b. Dengan Kuisioner, yaitu suatu teknik pengumpulan informasi berupa pertanyaan kepada pihak terkait biasa

disebut responden yang sifatnya tertulis untuk kemudian diperoleh suatu kesimpulan.

5. Analisis Data

Setelah memperoleh data dan mengumpulkanya maka kemudian penulis menganalisis data yaitu menguraikan data dalam bentuk kalimat yang baik dan benar sehingga mudah dibaca dan diberi arti.

Adapun teknik analisis data yang dipakai yaitu deskriptif kualitatif baik data dari penelitian pustaka maupun dari penelitian lapangan. Deskriptif Kualitatif adalah metode analisis data yang mengelompokkan dan menyeleksi data yang diperoleh dari penelitian pustaka mengenai teori-teori, asas, kaidah yang diperoleh dari data sekunder, kemudian dikaitkan dengan fakta empiris yang ada sehingga diperoleh jawaban atas permasalahan yang dirumuskan.

E. SISTEMATIKA PENULISAN

- BAB I : Pendahuluan, pada bagian pendahuluan ini diuraikan tentang latar belakang, permasalahan, tujuan dan manfaat, metode, tinjauan kepustakaan, sistematika penelitian.
- BAB II : Tinjauan Pustaka,pada bagian ini diuraikan tentang tinjauan umum PT. Pusri Palembang, pengertian lingkungan hidup, hukum lingkungan dan ruang lingkup lingkungan hidup sesuai

UU No 32 tahun 2009. Analisis mengenai dampak lingkungan,pengertian limbah, sumber-sumber limbah dan karakteristik limbah, kebijakan internal perusahaan mengenai pengelolaan lingkungan hidup dan tanggung jawabnya terhadap lingkungan sekitar.

BAB III : Pembahasan, upaya penyelesaian keluhan masyarakat sekitar lingkungan oleh departemen keselamatan kesehatan kerja dan lingkungan hidup PT.Pupuk Sriwidjaja Palembang. Pada bab ini diuraikan tentang upaya penyelesaian yang dilakukan dan kendala yang terjadi dalam penyelesaian keluhan masyarakat atas perusakan lingkungan melalui departemen K3 dan LH PT. Pusri Palembang.

BAB IV : Penutup pada bagian ini merupakan akhir pembahasan skripsi ini di format dalam kesimpulan dan saran.

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku- buku

Andi ,Hamzah.2008.Penegakan Hukum Lingkungan.Jakarta:Sinar Grafika

Humas PT .Pusri.1994.Sejarah Pertumbuhan dan Perkembangan PT.Pusri Palembang:PT.Pusri

Muhammad, Akib. 2012. *Politik Hukum Lingkungan*. Jakarta: Raja Grafindo Persada

Syahrul, Machmud. 2012. Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia. Yogyakarta: Graha Ilmu

U.N,Mahida1992.Pencemaran air dan Pemanfaatan airLimbah Industri.Jakarta:Sinar Grafika

B. Peraturan Perundang-undangan

Kitab Undang-Undang Hukum Perdata(BurgerlijkWetboek) Diterjemahkan oleh Soedharyo, Soimin.

Undang -Undang No.32 tahun 2009 tentang *Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup*. Diterjemahkan Syahrul Machmud.

C. Internet

Bagian Sumber daya manusia PT.Pusri, http://www.sdm.pusri.co.id

Kementrian Lingkungan hidup, http://menlh.go.id

http://pusri.co.id

http://wikipedia/id

Koran pagi harian Sumatera Ekspres