

**ANALISIS EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA PADA DESA KP. PERMATA
DAN DESA SUNGAI DUA**

SKRIPSI



Disusun Oleh

Nama : IKHZAR JULISTIAN
NIM : 222013138

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
PROGRAM STUDI MANAJEMEN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG
2017**

SKRIPSI

**ANALISIS EFISIENSI DAN EFEKTIVITAS PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA PADA DESA KP. PERMATA
DAN DESA SUNGAI DUA**

**Diajukan untuk Memenuhi Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Ekonomi**



Nama : IKHZAR JULISTIAN
NIM : 222013138

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
2017**

PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **Ikhzar Julistian**
NIM : 222013138
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi ini ditulis sendiri dengan sungguh- sungguh dan tidak ada bagian yang merupakan penjiplakan karya orang lain. Apabila terbukti di kemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya sanggup menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku.

Palembang, Agustus 2017
Yang Menyatakan,



Ikhzar Julistian

**Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah
Palembang**

TANDA PENGESAHAN SKRIPSI

Judul : Analisis Efisiensi dan Efektivitas Pengelolaan
Keuangan Desa Pada Desa KP. Permata dan
Desa Sungai Dua
Nama : Ikhzar Julistian
NIM : 222013138
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Jurusan : Akuntansi
Mata Kuliah Pokok : Akuntansi Sektor Publik

**Diterima dan Disyahkan
Pada Tanggal 27 September 2017**

Pembimbing



**Drs. Sunardi, S.E., M.Si
NIDN : 0206046303**

**Mengetahui
Dekan**

u.b. Ketua Program Studi Akuntansi



**Betri, SE, AK, M.Si, CA
NIDN : 0216106902/944806**

Motto:

- ☞ Semua adalah kehendak Allah SWT, maka kita haruslah menerima dan selalu berusaha untuk mendapatkan apa yang kita inginkan dengan tetap bersyukur.
- ☞ Jadilah diri sendiri dan jangan menjadi orang lain, walaupun dia terlihat lebih baik dari kita.
- ☞ "barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah" (HR. Turmuذي):

Ku Persembahkan Skripsi ini Kepada:

- ☞ Kedua Orang Tuaku
- ☞ Suadara-suadaraku
- ☞ Teman-teman seperjuangan
- ☞ Almamaterku.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

PRAKATA

Assalamu'alaikum Warahmatulahi Wabarokatuh

Puji dan syukur alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang melimpahkan rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan para pengikutnya yang kita harapkan syafa'anya di dunia dan di akhirat. Skripsi ini yang berjudul "**Analisis Efisiensi dan Efektivitas Pengelolaan Keuangan Desa KP.Permata dan Desa Sungai Dua**" disusun untuk memenuhi salah satu syarat menempuh ujian skripsi guna mencapai Sarjana Ekonomi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Palembang.

Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada kedua orang tuaku yang telah menjaga dan memberikan dukungan selama ini dan berkat kasih sayang dan nasehat demi nasehat dari mereka sehingga penulis mampu sampai ke tahap akhir penyusunan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Bapak Drs.Sunardi, S.E.,M.Si selaku pembimbing dalam penyusunan skripsi ini. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Abid Djazuli, S.E., M.M., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palembang.
2. Bapak Drs. H. Fauzi Ridwan, M.M., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Palembang.

3. Bapak Betri, S.E., Ak., M.Si., CA., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Palembang.
4. Seluruh pegawai dan Staf Bank Perkreditan Rakyat Sumatera Selatan yang sudah membantu dalam pengumpulan data skripsi ini.
5. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT membalas budi baik untuk seluruh membantu yang diberikan guna menyelesaikan skripsi ini. Penulis menyadari, meskipun banyak usaha telah penulis lakukan, akan tetapi skripsi ini masih jauh dari sempurna. Meskipun demikian mudah-mudahan memberikan manfaat dari skripsi ini.

Palembang, Agustus 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERNYATAAN BEBAS PLAGIAT.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN DAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PRAKATA.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT.....	xiii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II. KAJIAN PUSTAKA.....	9
A. Landasan Teori.....	9
1. Kinerja keuangan Daerah.....	9
2. Konsep Efisiensi.....	9
3. Konsep Efektivitas.....	11
4. Pengelolaan Keuangan Daerah.....	12
5. Pengelolaan Keuangan Desa.....	14
B. Penelitian Sebelumnya.....	22
BAB III. METODE PENELITIAN.....	27
A. Jenis Penelitian.....	27
B. Lokasi Penelitian.....	29
C. Operasional Variabel Penelitian.....	29
D. Data yang Diperlukan.....	30

E. Metode Pengumpulan Data.....	30
F. Analisis dan Teknik Analisis Data.....	31
1. Analisis Data	31
2. Teknik Analisis Data.....	32
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Hasil Penelitian	33
1. Gambaran Desa	33
2. Sejarah singkat Desa	33
3. Struktur Organisasi.....	43
4. Visi Misi.....	53
5. Definisi dan Pengukuran Variabel.....	61
6. Pengelolaan Data.....	62
B. Pembahasan.....	56
BAB V. SIMPULAN DAN SARAN.....	76
A. Simpulan	76
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I.1	Laporan Realisasi APBDes 4
Tabel I.2	Laporan Program Desa..... 5
Tabel II.1	Penelitian Sebelumnya..... 26
Tabel III.1	Operasional Variabel..... 29
Tabel IV.1	Rekapitulasi Jumlah Penduduk 34
Tabel IV.2	Rekapitulasi Jumlah Penduduk Dusun..... 35
Tabel IV.3	Persentase Rasio Efisiensi..... 61
Tabel IV.4	Persentase Rasio Efektivitas 62
Tabel IV.5	Laporan Realisasi APBDes 2015 63
Tabel IV.6	Laporan Realisasi APBDes 2016..... 64
Tabel IV.7	Laporan Realisasi APBDes 2015 65
Tabel IV.8	Laporan Realisasi APBDes 2016..... 66
Tabel IV.9	Rincian Biaya Memperoleh PAD..... 67
Tabel IV.10	Rasio Efisiensi Desa KP. Permata 68
Tabel IV.11	Rasio Efisiensi Desa Sungai Dua..... 69
Tabel IV.12	Rasio Efektivitas Desa KP. Permata..... 71
Tabel IV.13	Rasio Efektivitas Desa Sungai Dua..... 71
Tabel IV.14	Laporan Realisasi Program Desa KP. Permata..... 72
Tabel IV.15	Laporan Realisasi Program Desa Sungai Dua..... 74

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar IV.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa KP.Permata.....	45
Gambar IV.2 Struktur Organisasi BPD	46

ABSTRAK

Ikhzar Julistian/22.2013.138/ Analisis Efisiensi dan Efektivitas Pengelolaan Keuangan Desa Pada Desa KP.Permata dan Desa Sungai Dua

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui (1) untuk mengetahui efisiensi dan efektifitas pengelolaan keuangan desa pada desa Kumbang Padang Permata dan desa Sungai Dua. Jenis penelitian yang dipergunakan adalah jenis penelitian deskriptif. Data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Metode pengumpulan data melalui wawancara dan dokumentasi. analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah kuantitatif yaitu digunakan untuk melakukan analisis laporan realisasi apbdes tahun anggaran 2015-2016. Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) tingkat efisiensi pengelolaan keuangan desa Kumbang Padang Permata rata-rata rasio mencapai 0,61% (sangat efisien), sedangkan desa Sungai Dua tingkat efisiensi pengelolaan keuangan desa rata-rata rasio mencapai sebesar 35% (kurang efisien). (2) tingkat efektivitas pengelolaan keuangan desa Kumbang Padang Permata rata-rata rasio mencapai sebesar 100% (efektif), sedangkan tingkat efektivitas pengelolaan keuangan desa sungai dua rata-rata mencapai 190% (sangat efektif).

Kata Kunci : Efisiensi, Efektivitas, Pengelolaan Keuangan Desa

ABSTRACT

Ikhzar Julistian / 22.2013.138 / Analysis of Efficiency and Effectiveness of Village Financial Management in the Village KP.Permata and Desa Dua

This research is aimed at determining the Efficiency and Effectiveness of Financial Management of KP.Permata Village and Sungai Dua Village. The type of this research was such a descriptive research. The data used were primary data and secondary data. To collect the data, the researcher used interview and documentation. This research was considered as a quantitative research conducted to analyze the report based budgeting local revenue 2015-2016. The result showed that (1) the efficient level of financial management of Kumbang Padang Permata village was about 0,61% (very efficient), while the efficiency level of financial management of Sungai Dua village was approximately 35% (less efficient). (2) The effectiveness level of financial management of Kumbang Padang Permata village was at 100% (effective), meanwhile the effectiveness level of financial management of Sungai Dua village was at 190% (very effective).

Keywords: *Efficiency, Effectiveness, Village Financial Management*

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Seluruh desa di Indonesia diperkirakan sudah menerima kucuran dana transfer dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN), Juli 2014. Setiap desa yang saat ini jumlahnya mencapai 72 ribu diseluruh Indonesia, akan memperoleh anggaran berkisar Rp 800 juta hingga Rp 1,4 miliar per desa. Pengucuran anggaran akan berbeda-beda untuk setiap desa, karena disesuaikan dengan luas desa jumlah penduduk dan tingkat kebutuhan hidup desa tersebut. Setiap desa akan mendapatkan alokasi dana yang berasal dari dua sumber. Dana transfer (dari APBN) jumlah Rp 59,2 triliun. Kemudian alokasi dana desa dari kabupaten. Jadi bisa-bisa setiap desa mendapatkan lebih dari Rp 1 miliar setiap tahun. transfer dana tersebut hanya untuk desa.

Untuk melihat kemampuan daerah, dalam menjalankan Otonomi Daerah, salah satunya dapat diukur melalui kinerja keuangan daerah. Usaha pemerintah daerah dalam menggali sumber dana yang berasal dari potensi daerah yang dimiliki serta kemampuan mengelola dan memanfaatkan sumber dana yang ada tercermin dalam Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD). Salah satu alat untuk menganalisis adalah dengan melakukan analisis rasio keuangan terhadap Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah yang telah ditetapkan dan dilaksanakan.

Kinerja pemerintah tidak dapat dinilai dari sisi output yang dihasilkan saja, akan tetapi harus mempertimbangkan input, output dan outcome secara bersama-sama. Mardiasmo (2009; 127) istilah “ukuran kinerja” pada dasarnya berbeda dengan istilah “indikator kinerja” Ukuran kinerja mengacu pada penilaian kinerja secara langsung, sedangkan indikator kinerja mengacu pada penilaian kinerja secara tidak langsung, yaitu hal-hal yang sifatnya hanya merupakan indikasi-indikasi kinerja. Bagi pemerintah, angka statistik dapat digunakan untuk membandingkan kinerja, menilai tingkat efisiensi dan efektivitas unit kerja serta untuk mengetahui sebab-sebab inefisiensi dan ketidakefektivan unit kerja yang bersangkutan.

Desa adalah kategori daerah otonom mulai dari tingkat teratas sampai terbawah yang memiliki kewenangan untuk mengurus rumah tangganya sendiri. Undang-undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang mengenai otonomi daerah memberikan wewenang kepada pemerintah daerah untuk mengurus rumah tangganya sendiri, termasuk juga membiayai dan mengelola pembangunan daerah, pemerintah daerah diberikan otonomi yang lebih luas.

Sesuai dengan Peraturan Permendagri No. 113 Tahun 2014, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) adalah rencana keuangan tahunan yang diselenggarakan pemerintah desa yang dibahas dan disepakati antara pemerintah desa dan badan permusyawaratan desa, serta ditetapkan oleh peraturan desa. Desa merupakan daerah otonom terendah, otomatis akan menjadi objek dari berlangsungnya sistem desentralisasi fiskal yang diperoleh dari Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah, pengelolaan keuangan desa

diturunkan dalam bentuk kebijaksanaan desa berupa Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) adalah peraturan desa yang memuat sumber-sumber penerimaan dan alokasi pengeluaran desa dalam kurun waktu satu tahun. Mardiasmo (2009; 84) anggaran digunakan sebagai alat untuk mencapai tujuan, penilaian kinerja didasarkan pada pelaksanaan *Value For Money* dan efektivitas anggaran.

APBDes merupakan salah satu gambaran dari suatu tingkat pencapaian suatu kegiatan yang telah ditetapkan dan dikategorikan dalam masukan (input), keluaran (output), hasil (outcome), manfaat (benefit) dan dampak (impacts) kegiatan pembangunan tersebut. Indikator-indikator tersebut secara langsung atau tidak langsung dapat mengindikasikan sejauh mana keberhasilan pencapaian sasaran. Dari berbagai indikator tersebut, dapat diketahui sejauh mana tingkat efisiensi dan efektivitas anggaran yang direncanakan dengan realisasinya terhadap pembangunan desa dan kesejahteraan masyarakatnya.

Pemerintah yang baik dan memperhatikan prinsip akuntabilitas dilakukan pada level pemerintah desa sebagai konsekuensi otonomi desa, dengan masalah pembangunan dan pemerintah desa. Pertanggungjawaban yang dimaksud menyangkut masalah finansial yang terdapat dalam APBDes dengan alokasi dana desa sebagai salah satu komponen didalamnya. Untuk saat ini kendala umum yang dirasakan oleh sebagian besar desa terkait keterbatasan dalam keuangan desa, seringkali Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) tidak seimbang, antara penerimaan dan pengeluaran.

Tabel I.2
Laporan Program Desa KP. Permata
dan Desa Sungai Dua
Tahun 2015-2016

Nama Desa	Tahun	Program	Terealisasi
Desa KP. Permata	2015	107 P	82 P
	2016	46 P	15 P
Desa Sungai Dua	2015	46 P	4 P
	2016	137 P	137 P

Sumber : Data diolah, 2017

Dilihat dari Laporan Program Desa KP. Permata pada tahun 2015 dapat dikatakan tidak efektif karena masih ada program yang belum terealisasi. Sedangkan di tahun 2016 juga tidak efektif karena masih banyak program yang belum terselesaikan. Sedangkan pada Desa Sungai Dua dapat dikatakan semua program rencana dapat terselesaikan dengan baik, meskipun masih ada yang belum terselesaikan. Menurut Indra Bastian (2010; 61), efektivitas menunjukkan kesuksesan atau kegagalan dalam pencapaian tujuan. Ukuran efektivitas merupakan refleksi output.

Seperti di Desa KP. Permata dan Desa Sungai Dua berdasarkan survey pendahuluan dan wawancara tidak terstruktur yang dilakukan dengan kepala desa. Desa hanya mengandalkan swadaya, partisipasi dan gotong-royong, sesuai dengan peraturan permendagri No.113 Tahun 2014 ayat 3, membangun dengan kekuatan sendiri yang melibatkan peran serta masyarakat berupa tenaga, barang yang dinilai dengan uang.

Jika dilihat dari faktanya secara langsung Penggunaan dana desa di kedua desa yaitu Desa KP. Permata dan Desa Sungai Dua yang dipergunakan untuk pemberdayaan masyarakat desa secara keseluruhan kebanyakan hanya

mencakup belanja pembangunan fisik saja. Hal ini dapat dilihat dari kurangnya pemberdayaan yang dilakukan kepada masyarakat. Pada beberapa dana banyak terjadinya pemborosan anggaran yang dari kata efisiensi, bahkan pembangunan tidak berjalan efektif. Berdasarkan gejala diatas, terlihat bahwa hal tersebut belum sesuai dengan PP Nomor 43 Tahun 2014 digunakan dengan ketentuan bahwa Penggunaan Dana Desa diprioritaskan untuk membiayai pembangunan dan pemberdayaan masyarakat. salah satu indikator penting yang menjadi tolok ukur kesejahteraan, adapun tingkat pendidikan keluarga di kedua desa tersebut rata-rata pendidikan masih rendah dan mata pencaharian desapun tidak menentu, kebanyakan tidak mempunyai pekerjaan tetap alias buruh serabutan serta sumber daya alam dan sumber daya manusia tidak dapat juga diandalkan dalam pembangunan desa, karena dengan SDA dan SDM dengan tidak dilengkapi kreativitas, maka kesemua itu akan Sia-sia. Juga kurang baiknya penatausahaan keuangan desa pada Desa KP. Permata yaitu kurang lengkapnya dokumen yang dibuat oleh bendahara desa tidak adanya buku pembantu pajak dan buku bank. Sehingga dapat mengganggu efisiensi dan efektivitas kinerja pemerintah dalam mengelola keuangan daerahnya khususnya dana APBDes. Bahwa indikator kinerja organisasi sektor publik bisa dirinci sebagai berikut : efisiensi tentang output dan input, serta efektivitas yang berhubungan dengan output, hal ini berkaitan dengan apakah pemerintah telah menjalankan tugasnya sesuai dengan yang diharapkan atas pertanggung jawaban terhadap dana yang telah diberikan untuk kesejahteraan masyarakatnya.

Berdasarkan latar belakang diatas maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dalam skripsi yang berjudul : “ **Analisis Efisiensi dan Efektivitas Pengelolaan Dana Desa Pada Desa KP. Permata dan Desa Sungai Dua**”.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan dari uraian latar belakang diatas, permasalahan yang dapat dikemukakan dalam penelitian ini adalah bagaimanakah efisiensi dan efektivitas pengelolaan keuangan desa pada Desa KP. Permata dan Desa Sungai Dua?

C. Tujuan Masalah

Berdasarkan dari perumusan masalah, maka tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui efisiensi dan efektivitas pengelolaan keuangan desa pada Desa KP. Permata dan Desa Sungai Dua.

D. Manfaat Penelitian

Berdasarkan tujuan di atas, maka tujuan penelitian adalah sebagai berikut :

1. Bagi Penulis

Hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan wawasan pengetahuan dalam menganalisa efisiensi dan efektivitas dari Laporan Realisasi APBDes Tahun Anggaran 2014-2016 Desa KP. Permata dan Desa Sungai dua Tahun Anggaran 2015-2016.

2. Bagi Desa Kp. Permata dan Desa Sungai Dua

Hasil penelitian dapat memberikan sumbangan untuk dijadikan bahan evaluasi untuk pengelolaan keuangan Desa serta program yang akan dibuat nanti. Tidak hanya itu untuk Desa Kp. Permata dapat melengkapi Dokumen admininstrasinya dan lebih meningkatkan pelatihan perangkat desanya. Dan juga bagi kedua Desa lebih melibatkan dan meyakinkan keikutsertaan masyarakatnya dalam menjalankan program kerja yang telah dibuat agar berjalan dengan lebih baik untuk kemajuan dan kesejahteraan desa itu sendiri.

3. Bagi Almamater

Hasil penelitian dapat menjadi salah satu sumber referensi untuk penelitian selanjutnya, khususnya penelitian yang memiliki topik relatif sama.