

**PROSEDUR PENYUSUNAN RANCANGAN PERATURAN  
DAERAH MENJADI PERATURAN DAERAH (STUDI DI  
BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI  
SUMATERA SELATAN)**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Hukum Program Sarjana**

**OLEH :**

**SUKRIA OKTA BELLA DIANTI**

**NIM: 50.2018.076**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG  
2022**

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PALEMBANG  
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : PROSEDUR PENYUSUNAN RANCANGAN  
PERATURAN DAERAH MENJADI PERTAUAN  
DAERAH (STUDI DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT  
DAERAH PROVINSI SUMATERA SELATAN)



Nama : Sukria Okta Bella Dianti  
NIM : 502018076  
Program Studi : Hukum Program Sarjana  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Pembimbing,

1. M. Soleh Idrus, SH.,MS.

2. Yudistira Rusydi, SH., M.Hum

Palembang, 22 Februari 2022

PERSETUJUAN OLEH TIM PENGUJI :

Ketua : Dr. Helwan Kasra, SH., M.Hum

Anggota : 1. H. Ridwan Hayatuddin, SH., MH

2. H. Helmi Ibrahim, SH., M.Hum

Disahkan Oleh  
Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Palembang



Dr. Nur Husni-Emilson, SH., SpN., MH.  
NBM/NIDN:858994/021708620

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Sukria Okta Bella Dianti  
Nim : 502018076  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Menyatakan bahwa Karya Ilmiah/ Skripsi yang berjudul :

**PROSEDUR PENYUSUNAN RANCANGAN PERATURAN DAERAH  
MENJADI PERATURAN DAERAH (STUDI DI BIRO HUKUM  
SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI SUMATERA SELATAN)**

Adalah bukan karya tulis orang lain, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya. Apabila pernyataan ini tidak benar maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Palembang, 21 Februari 2022

Yang menyatakan,



Sukria Okta Bella Dianti

**MOTTO :**

***“Bertaqwalah kepada Allah maka dia akan membimbingmu. Sesungguhnya Allah mengetahui sesuatu”***

***(Qs. Al-Baqarah : 282)***

***Kusembahkan Skripsi Ini kepada :***

- ❖ Kedua orang tuaku tercinta, untuk Abiku Ujang Bohori dan Umiku Zusmianah***
- ❖ Untuk adik-adiku tersayang yaitu Sutra, Tari, Yaya, Nur dan Bidzar***
- ❖ Sahabat-sahabatku***
- ❖ Sahabat IMM ku***
- ❖ Almamater yang kubanggakan dan selalu kuhargai sepanjang masa***
- ❖ Untuk masa depanku kelak.***

**PROSEDUR PENYUSUNAN RANCANGAN PERATURAN  
DAERAH MENJADI PERATURAN DAERAH (STUDI DI  
BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH  
PROVINSI SUMATERA SELATAN)**

**Oleh :**

**SUKRIA OKTA BELLA  
NIM. 502018076**

**ABSTRAK**

Proses Pembentukan Peraturan Daerah merupakan Prosedur penyusunan peraturan daerah merupakan rangkaian kegiatan penyusunan produk hukum daerah sejak dari perencanaan sampai dengan penetapannya. Pembentukan peraturan daerah adalah proses pembuatan peraturan daerah yang pada dasarnya dimulai dari perencanaan, pembahasan, teknik penyusunan, perumusan, pembahasan, pengesahan, pengundangan dan penyebarluasan. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui penegakan hukum dalam Proses Pembentukan Peraturan Daerah di provinsi Sumatera Selatan dengan mekanisme pembentukan peraturan daerah yang sudah diatur didalam Permendagri (Peraturan Menteri dalam Negeri) No. 80 Tahun 2015 Tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah. Terkait permasalahan tersebut peneliti menarik dan menyimpulkan kesimpulan dari penelitian ini adalah bahwasannya dengan adanya peraturan Menteri Dalam Negeri No. 80 Tahun 2015 Tentang Pembentukan produk Hukum daerah yang ditujukan kepada pemerintah daerah agar dapat menjalankan kewenangan dan kewajiban sebagaimana mestinya. Baik didalam proses pembentukan peraturan tersebut hingga ketahap pengimplementasiannya yang seharusnya mampu di terapkan ditengah-tengah masyarakat dan dapat diterima layak oleh seluruh masyarakat daerah dan diharapkan juga dengan adanya keberadaan perangkat daerah yang berwenang dapat menjadikan hukum atau peraturan yang dibentuk dapat selaras dengan politik, dengan adanya kesinambungan tersebut maka peraturan yang telah disahkan dapat diterima ditengah masyarakat.

Kata kunci : Kewenangan

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Alhamdulillah puji dan syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT, Tuhan semesta alam, Rabb yang wajib dan berhak disembah. Di tangan-Nya lah terletak segala daya dan upaya. Tidak ada kekuatan selain kekuatan-Nya. Berkat rahmat dan kasih sayang-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Tak lupa shalawat dan salam penulis sanjungkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya yang mulia. Juga kepada orang-orang soleh serta para mujahid yang selalu setia memperjuangkan Risalahnya. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum pada fakultas hukum di Universitas Muhammadiyah Palembang, dengan judul : **PROSEDUR PENYUSUNAN RANCANGAN PERATURAN DAERAH MENJADI PERATURAN DAERAH (STUDI DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH PROVINSI SUMATERA SELATAN).**

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan yang baik ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Abid Djazuli, S.E., M.M., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Palembang.
2. Bapak Dr. Nur Husni Emilson, S.H.,Sp.N.,M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.
3. Bapak/Ibu Wakil Dekan, Bapak M.Soleh Idrus, S.H.,M.S. Selaku Wakil Dekan I, Ibu Mona Wulandari, S.H.,M.H., Selaku Wakil Dekan II., Bapak Mulyadi Tanzili, S.H.,M.H., Selaku Wakil Dekan III, dan Bapak Rijalush Salihin, S.E.I.,M.H.I., Selaku Wakil Dekan IV Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang.
4. Bapak Yudistira Rusydi,SH.,M.Hum selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang, sekaligus sebagai Pembimbing Skripsi.
5. Ibu Desni Raspita,SH.,MH selaku Pembimning Akademik yang selalu membimbing dan mengarahkan saya
6. Bapak M. Soleh Idrus, SH.,MS dan Bapak Yudistira Rusydi, SH.,M.Hum selaku Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing dan memberikan arahan dalam penulisan karya ilmiah/ skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakulats Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang yang tidak pernah lelah mendidik dan memberikan ilmu dengan penuh kesabaran.

8. Bapak Ali Sutan. Siregar, SmHK dan Ibu Andrya Candra Puspitasari BP, SH, MM yang telah membantu saya dalam melakukan penelitian di Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Sumatera Selatan.
9. Abi Ujang Bohori dan Umiku Zus Mianah tercinta, terima kasih banyak yang tak terhingga atas doa, dukungan, pengorbanan serta kasih sayang yang engkau berikan kepada anakmu ini, semoga Allah melimpahkan rahmat dan ridho-Nya kepada Umi dan Abi selalu.
10. Untuk adik-adiku tersayang Gustian Sutra Wijaya, Astari Safitri Barokah, Puteri Zahra Tun Walidain, Nur dan M. Abidzar Al-Maqdi yang selalu mendukung Ayuk dengan penuh cinta, berharap kalian menjadi orang-orang yang sukses dunia dan akhirat.
11. Seluruh keluarga besar Umisah dan Kerabat Jauh Lainnya yang selalu membantu.
12. Sahabat – sahabat ku (Febby Oktriani, Ari Saputeri, Desmita, Indah Oktri Ningsih dll)
13. Sahabat – sahabat ku dikampus (Fatimah Az-Zahra, Dismiati (Ayuk), Tarisa Angella (Icot), Eris Silvia, Windi Melasari, Agnes Alvita, Vera Yunita, Zahra Tun-Nisa dll)
14. Sahabat IMM ku (Verlia Destriani, Dwi Oktarina, Nori Mardiani, Rika Damayanti, Dian Kurniah, Rifat Ali, Krisna Wibowo dll) dan Sahabat KKN UMP 57 (Agus Fitria, Alni Oktani dan Selza Katiza)
15. Kakak-kakak dan mbak-mbak tingkat ku (Mbak Tiana, Mbak Rini, Mbak Ella, Mbak Rina, Mbak Dea, Mbak Elsy, Mbak Vina, Mbak



Nur, Mbak Cici, Mbak Tutut dll yang tidak bisa disebutkan satu persatu namanya) baik di IMM maupun diluar yang selalu mejadi panutan ku selama kuliah.

16. Sahabat-sahabat Virtual ku English Club (Septi, Hida, Lala, Tiara dll) terkhususnya M. Fathul Yazid yang selalu mendukungu dan membantu ku menghafal Surah Al-Lail dan selalu mendukung dan menyemangati ku

17. Almamaterku yang aku banggakan.

18. Orang-orang disekelilingku yang tidak dapat aku sebutkan satu persatu namanya namun jasa mereka kepadaku yang tak bisa kulupakan semoga Allah membalas Kebaikan kalian.

19. Dan tak lupa aku ucapkan Terimakasih kepada diriku sendiri yang selalu tegar, kuat, pantang menyerah, sabar dan tawakal dalam mejalani proses ini hingga aku dapat melewatinya and I have no words to say to myself but i hope it'll be the key for me to find the way to continue my bright future, the great even the lucky things and etc, to be success in Dunya and Jannah. Just a quotes ***“it’s not about how good you are, it’s about how good you want to be”***

Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan berkah dan rahmat-Nya bagi kita semua, terimakasih untuk bantuannya selama ini. Semoga bernilai ibadah dihadapan-Nya Aamiin Allahumma Aamiin, penulis menyadari bahwa terdapat banyak sekali kekurangan didalam penulisan karya ilmiah/ skripsi ini, oleh sebab itu kritikan dan saran sangat dibutuhkan bagi penulis

guna perbaikan dikemudian hari. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya Ilmu Hukum.

Terimakasih,

*Wassalamualaikum warahmatullahi wabaraktuh*

Palembang, 21 Februari 2022

Penulis,

Sukria Okta Bella Dianti  
502018076

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xi
<b>BABI : PENDAHULUAN</b>	
A. LatarBelakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Ruang Lingkup dan Tujuan.....	8
D. Kerangka Konseptual.....	10
E. Metode Penelitian.....	12
F. Sistematika Penulisan.....	16
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian dan Fungsi Peraturan Daerah .....	18
B. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	25
C. Mekanisme Dalam Penyusunan Rancangan Peraturan Daerah.....	29
D. Pengertian dan Fungsi Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Sumatera Selatan.....	31

### **BAB III :PEMBAHASAN**

#### **A. Prosedur Pembentukan Peraturan Daerah Provinsi Sumatera**

Selatan..... 36

#### **B. Kewenangan Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Sumatera Selatan**

dalam Pembentukan Rancangan Peraturan Daerah..... 50

### **BAB IV :PENUTUP**

A. Kesimpulan..... 57

B. Saran..... 58

**DAFTAR PUSTAKA**..... 59

### **LAMPIRAN**

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Ali Zainudin. 2019, *Metode Penelitian Hukum*, Sinar Grafika, Jakarta.
- Aulia Lestari. 2019, *Implementasi Dan Akibat Hukum Adanya Klausul Hak Iumitas Advokat Yang Beritikad Baik Di Perhimpunan Advokat Indonesia Kota Palembang* (Skripsi) Program Sarjana, Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang, Palembang.
- Bagir Manan. 1993, *Perundang-Undangan Indonesia*, (Makalah), Jakarta
- , 1994, *Pemahaman Mengenai Sistem Hukum Nasional*, (Makalah), Jakarta.
- , 2002, *Menyongsong Fajar Otonomi Daerah*, PSH FH UII, Yogyakarta.
- Jazim Hamidi dkk. 2011, *Optik Hukum Peraturan Daerah Bermasalah*, Prestasi Pustaka Publisher, Jakarta.
- Hendra Arjuna dan Atika Thahira. 2021, *Tata Cara Penyusunan Peraturan Daerah dan Perancangan Kontrak (Pengetahuan Praktis bagi Pegawai Pemerintah Daerah)*, Cv Jagad Media Publishing, Surabaya.
- Indra. 2021, *Eksistensi Biro Hukum Dalam Sistem Pemerintahan Daerah di Provinsi Jambi*, (Skripsi), UIN, Jambi.
- Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia Dkk. 2011, *Panduan Praktis Memahami Perancangan Peraturan Daerah*, Direktorat Jenderal Peraturan Perundang-Undangan, Jakarta.
- Lailis Zahrotul Maulidya. 2020. *Penerapan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2013 Tentang Pembinaan Anak Jalanan, Gelandangan, Dan Pengemis Di Kota Palembang* (Skripsi) Program Sarjana, Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Palembang, Palembang.

Muluk Khairul M.R. 2012, *Peran Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan Indonesia*, UB Press and Faculty of Administrative Science University of Brawijaya, Malang.

M Wantu, Fence 2015, *Pengantar Ilmu Hukum*, Reviva Cendekia, Yogyakarta.

Reni Rawasita. 2009, *Menilai Tanggung Jawab Sosial Peraturan Daerah*, Pusat Studi Hukum dan Kebijakan Indonesia (PSHK), Jakarta.

Siswanto Sunarno. 2006, *Hukum Pemerintahan Daerah di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta.

Soenyono. 2001, *Prospek Pelaksanaan Otonomi Daerah Berdasarkan UU No. 23 Tahun 1999 Tentang Pemerintahan daerah*, Bigraf Publishing, Yogyakarta

Philipus M. Hadjon. 1987, *Perlindungan Bagi Rakyat Indonesia*, Bina Ilmu, Surabaya.

## **B. Jurnal**

Ika Setyorini, *Kewenangan Kebijakan Keuangan Pusat Dan Daerah Dalam Perspektif Hukum Tata Negara. Syariat: Jurnal Studi Al-Qur'an dan Hukum* 6, no. 1, 101–114. 2020

M.Arief Budiman, *Konsep Demokratis Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan*, Volume 2 Nomor 1. 2021

Markus Iman Sucipto dan Gusman Tataw (eds), *“Kewenangan Biro Hukum Sekretariat Daerah Provinsi Sulawesi Tenggara dalam Penyelesaian Perkara Litigasi di Lingkungan Pemerintah Daerah”*, Volume 1, nomor 2, 2019, hlm 330

Muhammad Suharjono, *“Pembentukan Peraturan Daerah yang Responsif dalam Mendukung otonomi Otonomi Daerah”*, Vol, 10, No. 19, Februari 2014, hlm 22

## **C. Peraturan Perundang-Undang**

UU Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan

UU RI Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Perda Nomor 3 Tahun 2020 tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah Provinsi Sumatera Selatan

Permendagri Nomor 80 Tahun 2015 Tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah

#### **D. Sumber Lainnya**

“*Teori Hukum Pembangunan Prof. Dr. Mochtar Kusumaatmadja,SH.,LL.M*”,  
[http://badilum.mahkamahagung.go.id/upload\\_file/img/article/doc/kajian\\_deskriptif\\_analitis\\_teor\\_i\\_hukum\\_pembangunan.pdf](http://badilum.mahkamahagung.go.id/upload_file/img/article/doc/kajian_deskriptif_analitis_teor_i_hukum_pembangunan.pdf) diakses pada 24 Oktober 2021

“*Pengaturan Terhadap Pengaturan Daerah Kabupaten/Kota*”,  
<https://jdih.kalteng.go.id/berita/baca/pengaturan-executive-review-terhadap-peraturan-daerah-kabupatenkota>, di akses pada 05 oktober 2021